



## **POBLACIÓN CON DISCAPACIDAD: POSIBILIDADES Y DESAFÍOS PARA SU ESTUDIO (TUCUMÁN- ARGENTINA)**

**Population with disabilities: Possibilities and Challenges for Study (Tucumán, Argentina)**

**Helga Scheuermann**

Universidad Nacional de Tucumán

[scheuermannhelga@gmail.com](mailto:scheuermannhelga@gmail.com)

### **Resumen:**

El presente artículo enfatiza en examinar las fuentes de datos existentes en la República Argentina y en una de sus provincias (Tucumán) sobre la población con discapacidad, con el fin de abordar estudios sobre las condiciones de vida de estas poblaciones.

Se realiza un recorrido por los censos, encuesta nacional de discapacidad y fuentes provinciales de información, con el objetivo de establecer y evaluar las posibilidades de estudios comparativos, evolutivos y/o específicos que puedan contribuir a la visualización de las problemáticas de tales poblaciones.

En tal sentido a lo largo del artículo se sostiene que la disponibilidad de datos, sobre la dinámica socio demográfica, económica y ambiental, de la población con discapacidad en la escena nacional y provincial es vital por su íntima relación con las alternativas para mejorar las condiciones de vida de estas poblaciones.

**Palabras Clave:** Población con discapacidad, Fuentes de datos, Condiciones de vida.

### **Abstract:**

This article focuses on examining existing data sources in Argentina and one of its provinces (Tucumán) on people with disabilities, in order to undertake studies on the living conditions of these populations.

It takes a journey through national censuses, national disability survey and provincial sources of information, in order to establish and assess the potential for comparative studies, evolutionary and / or specific that can contribute to the display of the problems of such populations.

In this sense throughout the paper argues that the availability of data on the socio demographic, economic and environmental, of the disabled population in the national and provincial scene is vital for its close relationship with the alternatives to improve conditions of life of these populations.

**Keywords:** Disabled Population, Data Sources, Life Conditions.

## Introducción

Reconocemos a *la discapacidad* como una producción social, inscripta en los modos de producción y reproducción de las sociedades, es decir que la discapacidad no se reduce al daño, deficiencia o estado negativo de salud si no que tiene que ver con las relaciones, con la cultura, con las posibilidades de atención y contención, con medios legales y económicos, con accesibilidad y seguridad de los entornos (Pantano, 2007).

En esta dirección se torna imprescindible la producción y análisis de datos para abordar estudios sobre las poblaciones con discapacidad. La profundidad de las fuentes de datos a nivel nacional y provincial permitirá o no, indagar en un medio específico, las características de un grupo poblacional que se encuentra en condición de discapacidad.

A continuación examinamos las fuentes de datos sobre la población con discapacidad a nivel nacional (Argentina) y provincial (Tucumán).



Fuente: [www.xn--espaolparaelmundo-ixb.com.ar](http://www.xn--espaolparaelmundo-ixb.com.ar)

## Producción nacional de datos sobre la población discapacitada en Argentina

Durante los últimos diez años, se da un renovado impulso en Argentina, a partir de recomendaciones internacionales y demandas nacionales, de contar con mayor información que visibilice y atienda a la población

con discapacidad implementando distintas estrategias (Censos 2001-2010, Encuesta Complementaria - Encuesta Nacional de Discapacidad ENDI- 2002-2003).

Según la ENDI en la Argentina el 7.1% de los hogares está afectado por al menos una discapacidad. Se trata de aproximadamente de 2.200.000 personas; es decir que en uno de cada cinco hogares urbanos del país reside por lo menos una persona con discapacidad. Del total de discapacitados, el 12% son niños, el 48% son jóvenes y adultos entre 15 y 64 años, y el 40% restante, reúne a adultos mayores de 65 años.

La ENDI es la principal fuente de información sobre esta población en nuestro país, sin embargo no es el primero y único relevamiento, sus antecedentes se remiten a los censos de 1869, 1895, 1914, 1947, 1960 y 2001 que como visualizaremos a continuación en el cuadro 1 (pág. 78 y ss) incorporan la temática de la discapacidad.

Según el recorrido que en dicho cuadro se efectúa a través de los censos resaltamos que en la Argentina existen antecedentes importantes que señalan la existencia de una trayectoria metodológica en el relevamiento de personas con discapacidad pero resaltamos que la diferencia y ausencia de criterios compartidos (en cuanto a conceptos, categorías, variables, unidad y nivel de análisis) obstaculiza la posibilidad de estudios evolutivos y/o comparativos.

## **Producción de datos sobre la población discapacitada en la provincia de Tucumán**

La provincia de Tucumán accede por primera vez a información sistematizada cuantitativa a partir del Censo 2001<sup>2</sup> el cual incorpora la temática de la discapacidad con el fin de realizar un diagnóstico biopsicosocial en todo el territorio nacional, permitiendo identificar hogares con al menos una persona con discapacidad.

En el año 2002-2003 se aplica, a partir de la muestra de hogares tomada en el censo 2001, la Encuesta Nacional de Personas con Discapacidad cuyo objetivo fue “cuantificar y caracterizar a las personas con discapacidad en lo referente al desenvolvimiento de la vida cotidiana dentro de su entorno físico y social”<sup>3</sup>

Durante el año 2010 se realiza en la Argentina el último censo de Población, Hogares y Viviendas el cual incluye la temática de la discapacidad; en esta oportunidad la provincia de Tucumán agregó un anexo con el fin de detectar en el territorio provincial las personas con discapacidad; pero aún no se encuentra publicada la información relevada.

---

<sup>1</sup> La muestra geográfica se circunscribió a localidades de más de 5.000 habitantes y alcanzó el 84% de la población total.

<sup>2</sup> En 1999 se promulga la ley 25.211 que establece la incorporación de la medición de la temática de la discapacidad en el censo 2001: “Artículo 1 incorpórese al Censo nacional de Población del año 2000 la temática de autoidentificación de la población que padece una alteración funcional permanente o prolongada, física o mental, que con relación a su edad y medio social implique desventajas para su desarrollo personal, integración familiar, social, educacional o laboral”.

<sup>3</sup> ENDI 2002-2003

Cuadro N° 1: Censos Nacionales que incluyen a la Población con Discapacidad

Censos Nacionales de Población Años	Descripción	Nivel de Análisis Territorial (provincia-departamento-fracción-radio )	Unidad de Análisis	Conceptualización	
				Conceptos	Clasificación /Categorías y Variables que incluyen
1869	Capítulos específicos	Provincial y departamental	Individuos	<p>Conciben a la discapacidad como una enfermedad, trastorno y/o incapacidad del individuo que la padece. Buscando captar solo la presencia / frecuencia de las deficiencias.</p> <p>Esta noción de discapacidad se corresponde con la visión del Modelo Rehabilitador.</p>	<i>Población con condiciones especiales: Categorías:</i> 1. inválidos, 2.huérfanos, 3.ilegítimos, 4.amancebados, 5.dementes, 6. sordomudos, 7.ciegos, 8. cretinos, estúpidos, opas, 9.Con bosio(sic) o coto.
1895	Capítulos específicos	Provincial y departamental	Individuos		<i>Población considerada según sus defectos físicos y psíquicos: categorías:</i> 1.sordomudos, 2.idiotas, 3.alienados, 4.ciegos, 5.coto (bocio o paperas),6. Inválidos.
1914	Capítulos específicos	Provincial y departamental	Individuos		<i>Categorías:</i> 1.enfermos, 2.ciegos, 3.sordomudos.
1947	Capítulos específicos	Provincial, departamental, radio y fracción	Familias y Hogares		<i>Categorías:</i> 1. ciego, 2.sordomudo, 3. idiota, 4.demente, 5. invalido y paralítico, 6.enfermo crónico, 7. incapacitado por accidente.
1960	Capítulos específicos	Provincia, departamentos / partido y localidades	Familias y Hogares		<i>Categorías:</i> 1.ciego, 2.sordomudo, 3.Sordo, 4.mudo, 5.opa, 6.demente, 7.invalido o lisiado, 8.paralítico, 9.otras causas.

1991	Debido a los resultados poco confiables de la “prueba piloto pre-censal”, la temática no fue incluida en el cuestionario definitivo del censo.	.....		.....	.....
2001	Preguntas censal	Provincia, departamentos, localidades, fracción y radio	Hogares	Incorpora el entorno, físico, cultural y social del individuo.	

2002-2003	Encuesta Complementaria a censo 2001	Localidades de más de 5.000  (Se encuestó a 67.000 hogares que representan aproximadamente el 96% de la población urbana del país y el 84% de la población total del país.)	Hogares seleccionados	<p>“La limitación y la restricción no depende solo del individuo portador de la deficiencia, sino también del entorno físico y cultural en el aquel se encuentra”</p> <p>ENDI(2002-2003)</p> <p>Incorpora el entorno, físico, cultural y social del individuo.</p>	Variables: 1.causa de la discapacidad, 2.edad de origen, .3.autovalimiento, 4. el uso de ayudas técnicas, 5.los beneficios que reciben ,6.atención a la salud y entre otras.
2010	Formulario Ampliado	Provincia y departamentos	Hogares	<p>Incluye esta concepción, causas, tipos, y factores sociales que impiden a la persona con discapacidad vivir en sociedad. Compartiendo algunos de los presupuestos desarrollados por el Modelo Social e Universal.</p>	Variables:1.tipo de limitación,
Provincia de Tucumán	Anexo de cedula censal por iniciativa de la provincia de Tucumán	En todo el territorio provincial	Hogares		Variables: 1. tipo de discapacidad, 2. causa, 3. Cobertura de salud, 4.ingresos.

Elaboración Personal. Fuente: Pantano (1993); Rodríguez, Gauna (2007);Censos 1869, 1895, 1914,1947, 1960, 2001,2010 Encuesta Nacional de Discapacidad 2002-2003

Por su parte los Ministerios provinciales de Salud y Educación generan datos específicos (por su trabajo cotidiano con esta población) los cuales no se encuentran clasificados, unificados y articulados entre sí. Otros de los obstáculos que se presentan para unificar la información, son los distintos criterios de división territorial existentes en la provincia, es decir la provincia se divide en administraciones (departamentos, municipios y comunas), el Ministerio de Salud en áreas operativas y el Ministerio de Educación en zonas de supervisión.

Ante este cuadro delinear un panorama de la situación (educativa, sanitaria, hábitat, etc.) de las personas con discapacidad en la provincia Tucumán se torna complejo, lo que obliga a considerar los datos con cautela. Esto si bien obstaculiza las posibilidades de estudios comparativos en todo el territorio provincial, nos ofrece la oportunidad de trabajar con los datos existentes por departamento profundizando el análisis sobre sus condiciones de vida.

### **2.1 Recopilación de datos a nivel departamental y provincial sobre la población con discapacidad**

El Noroeste Argentino es la tercera región del país con altos porcentajes de población con discapacidad (26,3%) y en el caso de la provincia de Tucumán el 10,3%<sup>4</sup> de hogares está conformado al menos por un discapacitado.

Los departamentos considerados rurales<sup>5</sup> en la provincia de Tucumán, expresan notablemente altos porcentajes de hogares pobres (Índice de Privación Material de los Hogares –IPMH- del 81,7%<sup>6</sup>) en relación a los departamentos con predominio de población urbana (con IPMH de 63%<sup>7</sup>). Los mayores porcentajes de hogares que tienen uno o más discapacitados, corresponden a los departamentos<sup>8</sup> Graneros, Leales, Tafi del Valle y Simoca, que coincidentemente, tienen altos porcentajes de hogares en áreas rurales (remitirse a cuadro N° 2). La base de datos correspondiente a la Junta de Discapacidad de la provincia de Tucumán, menciona que casi un 40 % de los certificados de discapacidad corresponde a personas que viven en zonas suburbanas o rurales de la provincia, donde se atenúan las posibilidades para atender cuestiones relativas a rehabilitación, estimulación, educación especial, etc., teniendo en cuenta que el número de los servicios de atención tanto públicos como privados son marcadamente menores que en el departamento Capital y colindante.

---

<sup>4</sup> Censo Nacional de Población y Vivienda 2001.

<sup>5</sup> Se toma como departamentos rurales, cuya población rural supere el 60% del total poblacional del departamento según el Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda 2001.

<sup>6</sup> Censo Nacional de Población y Vivienda 2001.

<sup>7</sup> Censo Nacional de Población y Vivienda 2001.

<sup>8</sup> Dirección de Estadística de la provincia de Tucumán, Censo 2001.

**Cuadro N° 2: Porcentaje de hogares que declaran tener uno o más discapacitados en departamentos rurales y urbanos de la provincia de Tucumán**

Unidad Censal	% de hogares que declaran tener uno o más discapacitado	% de hogares clasificados como urbanos	% de hogares clasificados como rurales
Total Provincia de Tucumán	10.3	<b>79.36</b>	<b>20.54</b>
Burruyacú	11.8	7.14	92.86
Cruz Alta	10.9	76.0	24.0
Chicligasta	10.8	73.5	26.5
Famailá	10.8	68.5	31.5
Graneros	14.7	22.32	79,68
J.B. Alberdi	10.4	63.7	36.3
La Cocha	10.5	31.88	68.12
Leales	11.7	30.8	69.20
Lules	9.7	78.8	21.2
Monteros	10.9	71.3	28.7
Río Chico	10.4	74.8	25.2
Capital	9.5	99.9	0.1
Simoca	14.2	23.77	76.23
Tafí del Valle	15.3	23.77	76.23
Tafí Viejo	10.1	86.4	13.6
Trancas	12.4	37.36	62.64
Yerba Buena	8.4	96.8	3.2

Elaboración personal - fuentes: Dirección de Estadística de la provincia de Tucumán y Censo 2001

Los datos arriba expuestos nos interroga acerca de las complejas vinculaciones entre, Pobreza, Discapacidad y Ruralidad, nos interpela a reflexionar sobre ¿cuál es la relación entre la ruralidad y la discapacidad en Tucumán?, ¿qué vínculos se presentan entre la frecuencia de la discapacidad y la pobreza en áreas rurales de Tucumán?, ¿cómo inciden en las áreas rurales de Tucumán los factores contextuales (sociales, culturales, económicos) tanto en la frecuencia de la discapacidad al nacer como en las probabilidades de sobrevivir al primer año de vida y en las posibilidades de adquirir una discapacidad en la infancia?, ¿se constituye en una desventaja el medio rural para la población discapacitada en Tucumán?, ¿cuáles son las problemáticas de la población discapacitada rural?, ¿cuáles son, en las áreas rurales de Tucumán, las reales posibilidades de los discapacitados de recibir atención médica y educativa que contribuyan a mejorar su calidad de vida y la de su familia?, ¿cómo concibe la cultura rural a la discapacidad?, ¿tener o presentar alguna discapacidad, vivir en el



medio rural con escasos recursos económicos, son circunstancias que agregadas conducen a un mayor riesgo de exclusión social?.

En este contexto, a partir del análisis de las fuentes, podemos mencionar que a nivel nacional (Argentina) se da un avance en la producción de datos comparado con relevamientos anteriores (Censos 1869, 1895, 1914, 1947, 1960) pero aún existen vacíos en la publicación y formulación de políticas dirigidas al mejoramiento de las condiciones de vida de la población con discapacidad. En este sentido estos vacíos se agudizan en la escala provincial (Tucumán), las carencias de datos y conocimiento sobre la dinámica socio demográfica, económica y ambiental sobre la población con discapacidad en la escena provincial se constituye en un problema grave, ya que la generación de datos está íntimamente relacionada con las alternativas para mejorar las condiciones de vida de estas poblaciones.

Finalmente en estas páginas hemos pretendido reflexionar sobre las posibilidades de estudio de la población con discapacidad y por esto abordamos la disponibilidad de las fuentes de datos a nivel nacional y provincial, explorando estos antecedentes nos encontramos con la oportunidad de encarar estudios específicos en los departamentos rurales de la provincia de Tucumán a partir de la imposibilidad de estudios evolutivos o comparativos a nivel nacional.

Sin dudas el estudio a posterior implicará, de la construcción de dimensiones para avanzar sobre las relaciones entre la pobreza y la discapacidad; y de una estrategia metodológica que permita la recolección de datos primarios ante los obstáculos señalados con las fuentes secundarias. La tarea de producir conocimiento a nivel provincial es un enorme desafío; por la falta de datos, marcos conceptuales y metodologías experimentadas para producirlas pero consideramos imprescindible que los investigadores preocupados por los problemas señalados comencemos a formularnos preguntas sobre las condiciones de vida de la población con discapacidad y esforzarnos en diseñar alternativas para responder estos interrogantes.

## Bibliografía

- Arzate Salgado, J., Gutiérrez, A. y Huamán, J. (2011). Reproducción de la pobreza en América Latina .Relaciones sociales, poder y estructuras económicas. Buenos Aires: CLACSO.
- Bolsi, A., Longhi, F. y Paolasso P. (2009). Pobreza y mortalidad en el norte grande argentino. Un aporte para la formulación de políticas públicas. Revista Cuadernos Geográficos, 45, 231-26.
- Pantano, L. (1993). La discapacidad como problema social. Buenos Aires: EUDEBA.
- Rodríguez Gauna. (2007). Hacia la medición de la discapacidad en la Ronda censal 2010. En: IX jornadas Argentinas de Estudios de Población, Huerta Grande.

## Fuentes Consultadas:

Ley 25.211.

Encuesta Nacional de Discapacidad (ENDI) 2002-2003 complementaria del Censo Nacional de Población y Vivienda del año 2001.

Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda: 1869, 1895, 1914, 1947, 1960, 2001, 2010.

Dirección de Estadística de la provincia de Tucumán.

Ministerio de Educación de la provincia de Tucumán <http://www.educaciontuc.gov.ar>.

Ministerio de Salud de la provincia de Tucumán <http://www.msptucuman.gov.ar>.